

USTAWA

z dnia2016 r.

**o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich
oraz ustawy o opłacie skarbowej**

Art. 1. W ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2015 r. poz. 577, 892 i 1844) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3 uchyla się ust. 1a;
- 2) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. 1. Dopłaty są wypłacane przez ministra właściwego do spraw rolnictwa.

2. Dopłaty wynoszą:

- 1) 65% składki z tytułu ubezpieczenia upraw, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1, jeżeli określone przez zakłady ubezpieczeń stawki taryfowe ubezpieczenia od łącznego ubezpieczenia upraw od rodzajów ryzyka, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 2–11a, nie przekraczają 9% sumy ubezpieczenia, a w przypadku:
 - a) upraw prowadzonych na użytkach rolnych klasy V nie przekraczają 12% sumy ubezpieczenia tych upraw,
 - b) upraw prowadzonych na użytkach rolnych klasy VI nie przekraczają 15% sumy ubezpieczenia tych upraw;
 - 2) 65% składki z tytułu ubezpieczenia zwierząt, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2, jeżeli określone przez zakłady ubezpieczeń stawki taryfowe ubezpieczenia od łącznego ubezpieczenia zwierząt od rodzajów ryzyka, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 2–9 i pkt 12, nie przekraczają 0,5% sumy ubezpieczenia.
3. Sumy ubezpieczenia, odrębnie dla każdej uprawy rolnej i każdego zwierzęcia gospodarskiego, ustala producent rolny z zakładem ubezpieczeń w umowie ubezpieczenia, z tym że nie mogą one przekroczyć maksymalnych sum ubezpieczenia określonych przez ministra właściwego do spraw rolnictwa.

4. Producent rolny może zawrzeć umowę ubezpieczenia upraw rolnych lub zwierząt gospodarskich obejmującą wybrane rodzaje ryzyka. W przypadku zawarcia umowy ubezpieczenia upraw lub zwierząt od wybranych rodzajów ryzyka, określone przez zakłady ubezpieczeń stawki taryfowe ubezpieczenia nie mogą przekroczyć stawek taryfowych określonych w ust. 2.
 5. W przypadku gdy zakłady ubezpieczeń określą stawki taryfowe ubezpieczenia wyższe niż określone w ust. 2, dopłaty do składek nie przysługują.
 6. Minister właściwy do spraw rolnictwa określa corocznie, w terminie do dnia 30 listopada, w drodze rozporządzenia, maksymalne sumy ubezpieczenia dla poszczególnych upraw rolnych i zwierząt gospodarskich na rok następny, mając na uwadze zapewnienie odpowiedniego poziomu ochrony ubezpieczeniowej producentów rolnych oraz możliwości budżetu państwa.”;
- 3) w art. 10c ust. 8 otrzymuje brzmienie:
- „8. W przypadku niezawarcia przez ministra właściwego do spraw rolnictwa umów, o których mowa w art. 9, a także gdy rolnik nie zawarł umowy ubezpieczenia obowiązkowego z powodu pisemnej odmowy zawarcia takiej umowy w szczególności z powodu zaoferowania ubezpieczenia w stawkach taryfowych, o których mowa w art. 5 ust. 5, w co najmniej dwóch zakładach ubezpieczeń, które zawarły z ministrem właściwym do spraw rolnictwa umowy w sprawie dopłat, przepisów ust. 6 i 7 nie stosuje się.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 783, z późn. zm.¹⁾) w załączniku w części I w ust. 53 w kolumnie Zwolnienia dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) decyzja o przyznaniu dotacji celowej na pokrycie części odszkodowań wypłaconych producentom rolnym z tytułu szkód spowodowanych przez suszę.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 marca 2016 r.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. poz. 1358, 1607, 1649 i 1844.

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich oraz ustawy o opłacie skarbowej ma na celu usprawnienie systemu ubezpieczeń w rolnictwie poprzez zapewnienie producentom rolnym szerszej dostępności do ubezpieczeń upraw rolnych z dopłatami z budżetu państwa do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych, poprzez wprowadzenie podwyższonych stawek taryfowych, do których będą stosowane dopłaty z budżetu państwa. Zmiana ustawy zapewni i upowszechni sprzedaż umów ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich zawierających pakiety rodzajów ryzyka.

Zgodnie z projektem ustawy dopłaty do składek ubezpieczenia upraw rolnych będą stosowane w przypadku zawarcia przez producenta rolnego umowy ubezpieczenia zawierającej pakiet rodzajów ryzyka, w przypadku określenia przez zakłady ubezpieczeń stawki taryfowej nieprzekraczającej 9% sumy ubezpieczenia. W przypadku upraw prowadzonych na użytkach rolnych klasy V i VI stawka taryfowa będzie mogła zostać określona w wyższej wysokości, tj. odpowiednio 12% i 15% sumy ubezpieczenia tych upraw.

Celem zmiany ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich jest upowszechnienie ubezpieczeń pakietowych, przy czym zachowana zostanie możliwość wyboru przez producenta rolnego rodzaju ryzyka do ubezpieczenia. Zakłady ubezpieczeń przy sprzedaży pojedynczych rodzajów ryzyka lub pakietów kilku rodzajów ryzyka zapewnią, aby wysokość stawek taryfowych nie przekraczała łącznej stawki taryfowej przy ubezpieczeniu danej uprawy w wysokości 9% sumy ubezpieczenia z możliwością ich zwiększenia dla upraw prowadzonych na użytkach rolnych klasy V i VI odpowiednio do 12% i 15% sumy ubezpieczenia.

Dopłata z budżetu państwa do składek ubezpieczenia będzie w każdym przypadku wynosiła 65% składki. Przyjęcie proponowanych w projekcie ustawy zmian umożliwi stopniowe osiągnięcie celu ustawy, jakim jest powszechność ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

W przypadku gdy zakłady ubezpieczeń określą stawki taryfowe ubezpieczenia wyższe niż określone w projekcie ustawy, dopłaty do składek nie będą przysługiwały.

Obecnie umowy ubezpieczenia zawierane przez producentów rolnych z zakładami ubezpieczeń w większości przypadków obejmują pojedyncze rodzaje ryzyka, a zatem nie obejmują ryzyka występującego w ostatnich latach najczęściej,

a powodującego znaczne straty w produkcji, tj. ryzyka suszy. Zatem wprowadzenie możliwości zawarcia przez producenta rolnego umowy ubezpieczenia zawierającej pakiet rodzajów ryzyka ma na celu umożliwienie zawarcia umowy ubezpieczenia również od tego ryzyka za przystępną cenę.

Z danych zakładów ubezpieczeń, które zawierają umowy w sprawie dopłat do składek ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, dotyczących wysokości stawek taryfowych za ubezpieczenie upraw rolnych od zdarzeń losowych określonych w ustawie wynika, że oferują one pakiety zawierające różne rodzaje ryzyka, natomiast ubezpieczenia od pojedynczych rodzajów ryzyka dotyczą powodzi, suszy, gradu, przymrozków wiosennych oraz ujemnych skutków przezimowania. Oferowane przez zakłady ubezpieczeń wysokości stawek taryfowych uzależnione są od gatunku danej rośliny, zakresu ubezpieczanych rodzajów ryzyka, lokalizacji danej uprawy (rodzaju gleb, strefy zagrożenia ryzykiem) oraz aktualnej oceny ryzyka. Przykładowe wysokości stawek taryfowych ubezpieczenia poszczególnych upraw rolnych od pojedynczych ryzyk oraz pakiety zawierające różne rodzaje ryzyka, ujęte w taryfach stawek stanowiących załączniki do umów zawartych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z zakładami ubezpieczeń na stosowanie dopłat do składek ubezpieczeń w 2015 r. kształtowały się następująco:

Ryzyka/ wysokości stawek taryfowych													
	G	G, Pw	G, Usp, Pw	Po	Usp	Pw	S	G, Usp	G, H, Dn, Pi, Ozil	G, Usp, H, Dn, Pi, Ozil	G, Usp, Pw, Po	G, Usp, Pw, Po, S, H, Dn, Pi, Ozil	G, Usp, Pw, Po, S, H, Dn, Pi, Ozil
Wyszczególnienie													
zboża jare	0,39-2,0	0,98-4,6	1,89-10,0		1,8-8,0	0,5-3,6	2,0-15,0	1,67-9,0	0,47-4,0	2,0-4,5	5,0-12,0	5,0-12,0	6,0-13,0
zboża ozime	0,39-2,25							4,0-10,0	0,54-4,0		5,0-12,0	6,0-14,0	6,6-15,0
kukurydza	0,35-5,0	1,0-5,0				1,0-3,0	2,0-17,0		0,47-5,0	3,0-5,5	5,0-12,0	5,0-12,0	6,0-13,0
rzepak jary									1,33-5,0			5,5-14,0	6,0-15,0
rzepak ozimy	0,95-4,0	2,5-6,7	3,62-13,0		3,6-10,0	1,0-4,8		5,5-12,0	1,33-5,0	4,0-6,5	6,0-14,0	6,0-16,0	8,0-18,0
rzepik			2,5-13,0	1,5-12,0	4,0-10,0		2,0-15,0	2,5-11,0			6,0-15,0	7,0-17,0	8,0-18,0
ziemniaki	0,35-2,0	1,0-10,0				1,0-5,0			0,47-5,0	3,0-7,0		5,0-14,0	6,0-16,0
buraki cukrowe	0,39-3,6	1,0-6,0							0,54-5,0	3,0-5,5		5,0-13,0	6,0-15,0
chmiel	2,0-12,0	3,0-12,0				1,0-3,0	2,0-16,0	5,0-12,0	5,0-12,0	5,0-8,5		5,0-12,0	6,0-14,0
tytoń		5,0-12,0					2,0-18,0	6,0-12,0	6,0-12,0	6,0-10,0		6,0-14,0	7,0-16,0
warzywa gruntowe	1,0-12,0	1,5-12,0				1,0-5,0	2,0-18,0	6,0-15,0	3,0-12,0	7,0-12,0	10,0-14,0	6,0-17,0	6,6-18,0
owoce drzew i krzewów owocowych	5,0-12,0	7,7-15,0	5,0-15,0	1,5-15,0	6,0-9,0	5,4-10,0	2,0-17,0	8,0-15,0	5,5-15,0	9,0-14,0	10,0-16,0	11,0-17,0	12,0-19,0
drzewa i krzewy owocowe	0,5-12,0	1,0-15,0			1,0-5,0	0,5-2,0	1,5-17,0	1,0-15,0	2,0-15,0	2,0-4,5	3,0-8,0	4,5-10,0	5,0-11,0
truskawki	1,0-12,0	1,0-13,2		1,5-12,0	2,0-9,0	1,0-7,2	2,0-17,0	3,0-15,0	2,5-12,0	3,0-11,0	4,0-17,0	5,0-16,0	6,0-17,0
rośliny strączkowe	0,58-6,0	0,64-12,0		1,5-12,0		1,0-3,6	2,0-15,0		0,77-5,0	3,0-6,0		5,0-13,0	6,15

G grad
Pw przymrozki wiosenne
Usp ujemne skutki przezimowania
Po powódź
Pi piorun
S susza
H huragan
Dn deszcz nawalny
Ozil obsunięcie się ziemi i lawiny

Od początku funkcjonowania systemu, pomimo że zakładano objęcie ochroną ubezpieczeniową co najmniej 7 mln ha upraw, faktycznie objęta ochroną ubezpieczeniową w poszczególnych latach była znacznie niższa powierzchnia upraw, tj. w roku: 2006 – 311 740 ha, 2007 – 575 029 ha, 2008 – 1 832 036 ha, 2009 – 2 808 104 ha, 2010 – 2 845 777 ha, 2011 – 3 032 634 ha, 2012 - 2 751 438 ha, 2013 - 3 398 811 ha, 2014 – 3.269.871 ha.

W przypadku ubezpieczenia zwierząt gospodarskich proponuje się utrzymanie dotychczasowej stawki taryfowej (0,5% sumy ubezpieczenia) uprawniającej do stosowania dopłaty. W 2010 r. ubezpieczonych było 689 200 szt. zwierząt gospodarskich, w 2011 r. - 1 245 670 szt., w 2012 r. - 2 079 000 szt. i w 2013 r. - 4 073 830 szt., 2014 r. - 13 000 000 szt.

W związku z proponowanym nadaniem nowego brzmienia art. 5 ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich konieczne jest nadanie nowego brzmienia ust. 8 w art. 10c ustawy, ze względu na odesłanie do przepisu art. 5 ust. 2c. Zatem zmiana ta ma charakter porządkowy.

W art. 2 projektu ustawy proponuje się zwolnienie w ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 783, z późn. zm.) czynności urzędowej w zakresie wydania decyzji o przyznaniu dotacji celowej na pokrycie części odszkodowań wypłaconych producentom rolnym z tytułu szkód spowodowanych przez suszę.

Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej oraz ust. 53 części I załącznika do ustawy dokonanie czynności urzędowej w zakresie wydania decyzji w przedmiotowej sprawie podlega opłacie skarbowej w wysokości 10 zł. Mając na uwadze ustawowy obowiązek wydawania decyzji w sprawie przyznania dotacji celowej zakładom ubezpieczeń na ich wnioski, na pokrycie części odszkodowań wypłaconych producentom rolnym z tytułu szkód spowodowanych przez suszę, zasadne jest zwolnienie tej czynności z opłaty skarbowej.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 1 marca 2016 r. Wejście w życie ustawy z dniem 1 marca 2016 r. ma na celu umożliwienie producentom rolnym zawierania umów ubezpieczenia w okresie wiosennym już na nowych zasadach, które będą dla nich korzystniejsze.

Określony w ustawie o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich program pomocy został notyfikowany w Komisji Europejskiej z terminem ważności do końca 2020 r. jako program pomocy nr SA 39562 (2014/N). Po przyjęciu przez Radę Ministrów projektu ustawy, Komisji Europejskiej zostaną przesłane informacje w celu notyfikacji proponowanych zmian w programie pomocowym.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt ustawy został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy proces legislacyjny.

Projekt ustawy został umieszczony w Wykazie Prac Legislacyjnych Rady Ministrów pod numerem UA2.

Opracowano w Departamencie Finansów

D Y R E K T O R

Aleksandra Szelągowska
Aleksandra Szelągowska

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Akceptował

Krzysztof Jurgiel
MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

Nazwa projektu

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich oraz ustawy o opłacie skarbowej

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Jacek Bogucki, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Aleksandra Szelągowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. 22 623 17 64, 22 623 20 21, aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl.

Data sporządzenia

20.01.2016 r.

Źródło:

Ustawa z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2015 r. poz. 577, z późn. zm.)

Nr w wykazie prac: UA2

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Wobec tego, iż w ostatnich latach nasila się występowanie niekorzystnych dla rolnictwa zjawisk atmosferycznych powodujących duże straty w produkcji rolnej, niski poziom ochrony ubezpieczeniowej produkcji rolnej ma znaczący wpływ na sytuację finansową gospodarstw rolnych i zakres wznawianej produkcji rolnej. Projekt ustawy ma na celu usprawnienie systemu ubezpieczeń w rolnictwie poprzez zapewnienie producentom rolnym szerszej dostępności do ubezpieczeń upraw rolnych z dopłatami z budżetu państwa do składek ubezpieczenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiany w ustawie o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich oraz ustawy o opłacie skarbowej dotyczą:

- określenia stawki dopłat do składek ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich na poziomie 65% składki oraz w konsekwencji zrezygnowania z upoważnienia dla Rady Ministrów do corocznego określania tej stawki,
- podniesienia stawek taryfowych uprawniających do otrzymania dotacji i uzależnienia jej w części od klasy gleby,
- zwolnienia z opłaty skarbowej czynności urzędowej w zakresie wydania decyzji w sprawie przyznania dotacji celowej zakładom ubezpieczeń na pokrycie części odszkodowań wypłaconych producentom rolnym z tytułu szkód spowodowanych przez suszę sprawie.

Celem zmiany ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich jest upowszechnienie ubezpieczeń pakietowych, przy czym zachowana zostanie możliwość wyboru przez producenta rolnego rodzaju ryzyka do ubezpieczenia. Zakłady ubezpieczeń przy sprzedaży pojedynczych rodzajów ryzyka lub pakietów kilku rodzajów ryzyka zapewnią aby wysokość stawek taryfowych nie przekraczała łącznej stawki taryfowej przy ubezpieczeniu danej uprawy w wysokości 9% sumy ubezpieczenia z możliwością ich zwiększenia dla upraw prowadzonych na użytkach rolnych klasy V i VI odpowiednio do 12% i 15% sumy ubezpieczenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Najczęściej stosowanym rozwiązaniem jest obowiązkowe ubezpieczenie od określonych rodzajów ryzyka ryzyka. Obowiązek może dotyczyć wszystkich gospodarstw rolnych, np. w Grecji w zakresie ubezpieczenia upraw i na Cyprze lub tylko tych, które chcą korzystać z innych form pomocy państwa, np. z kredytów preferencyjnych (w USA, Indiach, Urugwaju, Izraelu czy Nigerii). Dotacje ze środków publicznych do stawek ubezpieczenia upraw i zwierząt stosowane są poza Polską w kilku krajach europejskich: w Portugalii, Austrii, Luksemburgu, Włoszech, Hiszpanii, Francji i Szwecji.

Na rynku pojawiają się również ubezpieczenia indeksowane (*index insurances*), stosowane także w ubezpieczeniach przychodów, które są oparte o odpowiedni wskaźnik dla danego terytorium (np. gminy) - np. w Austrii.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zakłady ubezpieczeń	Według stanu na dzień 25 września 2015 r. na terytorium RP działa lub może prowadzić działalność w zakresie ubezpieczeń grup 8 lub 9, tj. w grupach, które pozwalają na ubezpieczenie ryzyk wymienionych w ustawie o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich 391 podmiotów krajowych i zagranicznych. Jednakże projektowane przepisy w praktyce będą oddziaływały na zakłady ubezpieczeń, które zawierają z ministrem właściwym do spraw rolnictwa umowy w sprawie stosowania dopłat do składek z tytułu zawarcia z producentami rolnymi umów ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich. (w 2015 r. w systemie uczestniczą 3 zakłady ubezpieczeń).	Komisja Nadzoru Finansowego	Zakłady ubezpieczeń, które zawierają umowy ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich będą wypłacały odszkodowania w przypadku wystąpienia strat w uprawach rolnych lub zwierzętach gospodarskich.
Producenci rolni	1.563 tys. gospodarstw rolnych o pow. powyżej 1 ha użytków rolnych	Powszechny Spis Rolny z 2010 r.	Projektowana ustawa powinna przyczynić się do poprawy konkurencyjności gospodarstw rolnych, poprzez ograniczenie ryzyka utraty przez producentów rolnych przychodów na skutek wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy będzie przedmiotem konsultacji publicznych, w tym m.in. z: Krajową Radą Izb Rolniczych, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Radą Krajową Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”, NSZZ „Solidarność 80”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Krajową Radą Spółdzielczą, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Radą Gospodarki Żywnościowej, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowym Związkiem Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, Forum Związków Zawodowych, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „LEWIATAN”, BCC-Związek Pracodawców, Związkiem Sądowników RP, Związkiem Sądowników Polskich, Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych, Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców

i Warzyw, Polskim Związkiem Ogrodniczym oraz Polską Izbą Ogrodniczą oraz Polską Izbą Ubezpieczeń.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6*	7*	8*	9*	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	200,7	926,6	1.158,1	1.389,7	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	13.402,3
budżet państwa	200,7	926,6	1.158,1	1.389,7	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	13.402,3
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	200,7	926,6	1.158,1	1.389,7	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	13.402,3
budżet państwa	200,7	926,6	1.158,1	1.389,7	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	1.621,2	13.402,3
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Budżet państwa											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>* Ze względu na to, iż przepisy wspólnotowe w zakresie udzielania pomocy państwa będą obowiązywać do 2020 r., określając skutki finansowe na lata 2021–2025 założono, że przepisy w tym zakresie nie zostaną zmienione po 2020 r.</p> <p>Dotychczas środki na ubezpieczenie upraw rolnych i zwierząt gospodarskich były planowane w ramach cz. 32 – Rolnictwo oraz rezerwy celowej cz. 83.</p> <p>Wykazane skutki dla zakładów ubezpieczeń i gospodarstw rolnych są wartościami łącznymi wynikającymi z tytułu funkcjonowania obecnie obowiązującej ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich z uwzględnieniem proponowanych zmian.</p> <p>Za monitorowanie wydatków na dopłaty do składek ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich stosowanych na podstawie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich jest odpowiedzialny minister właściwy do spraw rolnictwa.</p> <p>Limity dopłat do składek ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich stosowanych na podstawie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich na każdy rok będą określone w umowach zawieranych przez ministra właściwego do spraw rolnictwa z zakładami ubezpieczeń w ramach dotacji</p>											

przewidzianej na ten cel w ustawie budżetowej na dany rok. Środki na dopłaty do składek ubezpieczeń zostaną przekazane do wysokości ustalonych w tych umowach, co oznacza, iż po wyczerpaniu limitu na dopłaty do składek, nie mogą być zawierane umowy ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich z producentami rolnymi z dopłatami do składek. W przypadku zgłoszenia przez zakłady ubezpieczeń limitów dopłat przekraczających limit wydatków na dany rok, zostaną wprowadzone mechanizmy korygujące polegające na ustaleniu limitów tych dopłat w umowach zawieranych z zakładami ubezpieczeń przez ministra właściwego do spraw rolnictwa do wysokości wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na dany rok.

W projekcie ustawy proponuje się zwolnienie w ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej czynności urzędowej w zakresie wydania decyzji o przyznaniu dotacji celowej na pokrycie części odszkodowań wypłaconych producentom rolnym z tytułu szkód spowodowanych przez suszę. Zgodnie z ww. ustawą dokonanie czynności urzędowej w zakresie wydania decyzji w przedmiotowej sprawie podlega opłacie skarbowej w wysokości 10 zł. W ostatnich latach w systemie ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich uczestniczy 3 zakłady ubezpieczeń. Zakładając, że zakłady te wystąpią z wnioskiem o przyznaniu dotacji celowej na pokrycie części odszkodowań wypłaconych producentom rolnym z tytułu szkód spowodowanych przez suszę, kwota opłaty skarbowej z tytułu wydania stosownej decyzji wyniesie łącznie 90 zł rocznie.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł) ceny stałe z 2015 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	Zakłady ubezpieczeń – przychody z tytułu składek ubezpieczeń (wraz z dopłatą z budżetu państwa)	308,8	1.425,5	1.781,8	2.138,0	2.494,2	2.494,2	20.619,3
	Gospodarstwa rolne i działy specjalne produkcji rolnej – koszty składek ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich	200,7	926,6	1.158,1	1.389,7	1.621,2	1.621,2	13.402,3
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	Gospodarstwa rolne i działy specjalne produkcji rolnej	Wejście w życie projektowanej ustawy powinno przyczynić się do poprawy konkurencyjności gospodarstw rolnych, poprzez ograniczenie ryzyka utraty przez producentów rolnych przychodów na skutek wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych						

		(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wyliczenia własne na podstawie danych zawartych w sprawozdaniach zakładów ubezpieczeń, przy uwzględnieniu stałego budżetu środków na ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, średnich sum ubezpieczenia na 1 ha uprawy i 1 szt. zwierzęcia oraz średnich stawek taryfowych wynikających ze stawek stosowanych przez zakłady ubezpieczeń.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu			
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:			
9. Wpływ na rynek pracy			
Wejście w życie projektowanej ustawy umożliwi utrzymanie miejsc pracy w rolnictwie.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Wejście w życie projektowanej ustawy powinno wpłynąć na zwiększenie ochrony ubezpieczeniowej upraw rolnych, a tym samym na zwiększenie dostępności do środków na wznowienie produkcji rolnej w przypadku szkód spowodowanych przez niekorzystne zjawiska atmosferyczne.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Projektowane zmiany w ustawie o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich będą przedmiotem notyfikacji w Komisji Europejskiej i dopiero po uzyskaniu notyfikacji, przepisy te będą mogły być stosowane.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Zakłada się zwiększanie powierzchni ubezpieczonych upraw rolnych w poszczególnych latach 2016 – 2020:			
1) 2016 r. – 3,2 mln ha,			
2) 2017 r. – 4,0 mln ha,			
3) 2018 r. – 5,0 mln ha,			

4) 2019 r. – 6,0 mln ha,

5) 2020 r. – 7,0 mln ha

Natomiast w przypadku zwierząt gospodarskich zakłada się objęcie ubezpieczeniem 14 mln szt. zwierząt, w tym głównie drobiu.

W celu monitorowania realizacji zadania zastosowany został miernik - „powierzchnia ubezpieczonych upraw w stosunku do powierzchni gruntów ornych (%)”, który zakłada, że będzie kształtował się na następującym poziomie w poszczególnych latach:

1) 2016 r. – 23,16%,

2) 2017 r. – 28,95%,

3) 2018 r. – 36,20%,

4) 2019 r. – 43,40%,

5) 2020 r. – 50,66%.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)